

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**NACRT**

**Z A K O N**

**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SLOBODI PRISTUPA  
INFORMACIJAMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

**Sarajevo, decembar 2015. godine**

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SLOBODI PRISTUPA  
INFORMACIJAMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

**Član 1.**

U Zakonu o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 32/01 i 48/11), u članu 9. stav (3) mijenja se i glasi:

„(3) Ako se utvrdi da je saopćavanje tražene informacije, koju je nadležni organ utvrdio kao izuzetak u smislu čl. 7. i 8. ovog zakona u javnom interesu, nadležni javni organ rješenjem obavještava treću stranu da će informaciju saopćiti po isteku roka od osam dana od dana prijema tog rješenja. Navedeno rješenje sadrži pouku o pravu na prigovor, naznaku i adresu organa kojem se prigovor podnosi, te rok i troškove za podnošenje prigovora.“

Iza stava (3), dodaju se novi st. (4) i (5) koji glase:

„(4) Nezadovoljna treća strana može protiv rješenja iz stava (3) ovog člana podnijeti prigovor rukovodiocu organa u roku od osam dana od dana prijema rješenja.

(5) Rješenje doneseno po prigovoru iz stava (4) ovog člana je konačno u upravnom postupku i protiv njega se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.“

**Član 2.**

U članu 11. stav (1) riječ „vjeruje“ zamjenjuje se riječju „smatra“.

**Član 3.**

U članu 12. stavu (1), druga rečenica mijenja se i glasi:

„Navedeno rješenje sadrži pouku o pravu na prigovor, naznaku i adresu organa kojem se prigovor podnosi, te rok i troškove za podnošenje prigovora.“

Iza stava (3), dodaju se novi st. (4) i (5) koji glase:

„(4) Nezadovoljna stranka može protiv rješenja iz stava (1) ovog člana podnijeti prigovor rukovodiocu organa u roku od osam dana od dana prijema rješenja.

(5) Rješenje doneseno po prigovoru iz stava (4) ovog člana je konačno u upravnom postupku i protiv njega nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda.“

**Član 4.**

U članu 13. stav (1), treća rečenica mijenja se i glasi:

„Ukoliko se nadležni javni organ u roku od osam dana ne usprotivi da zahtjev bude obrađen, javni organ koji je primio zahtjev smatra se nadležnim javnim organom i dužan je da postupi u smislu člana 14. ovog zakona.“

### **Član 5.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

## **OBRAZLOŽENJE**

### **ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SLOBODI PRISTUPA INFORMACIJAMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

#### **I. - USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, gdje je propisano da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donosi zakone o vršenju funkcija federalne vlasti.

#### **II. - RAZLOZI ZA DONOŠENJE**

Razlozi za donošenje ovog zakona ogledaju se u činjenici da se predmetnim izmjenama i dopunama postiže puno jedinstvo pravnih rješenja sadržanim u ovom zakonu, te da se njima postiže jednostavnije, brže i lakše ostvarivanje prava na pristup informacijama.

Jedinstvo pravnih rješenja odražava se u činjenici da se izmjenama i dopunama zakonskih odredaba na jedinstven način uređuje pitanje preispitivanja zakonitosti postupka ukoliko je stranka nezadovoljna odlučivanjem organa koji razmatra njen zahtjev.

S tim u vezi, cijeli postupak je potpuno predvidljiv, njegov tok je jasan sa tačno određenim rokovima za postupanje, a mogućnost ulaganja pravnih lijekova u raznim dijelovima postupka uređena je na istovjetan način, što do sada nije bio slučaj. Takođe, a što je posebno važno, za sve slučajeve u kojim stranke nisu zadovoljne donesenim upravnim aktima, omogućena je sudska zaštita putem upravnog spora.

Odgovarajućim odredbama predmetnog zakona predviđeno je da nezadovoljna stranka može protiv rješenja nadležnog organa podnijeti prigovor rukovodiocu tog organa u roku od 8 dana od dana prijema rješenja. U stvarnosti, na ovaj način umjesto žalbe uvodi se institut prigovora, jer se pitanje primjene žalbe pokazalo kao nepraktično u primjeni ovog zakona, s obzirom da u zakonu nije bilo precizirano kome se upućuje žalba. Primjenom instituta prigovora ovaj će problem biti otklonjen, dok će i dalje biti osiguran princip dvostepenosti odlučivanja, te izbjegnuti eventualni troškovi usljed potrebe za formiranjem drugostepenih komisija koje bi odlučivale po žalbi.

#### **III. - OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA**

**Odredbama člana 1. i 3.** usklađene su odredbe članova 9. i 12. sa odredbama iz člana 14. ovog zakona, na način da su usklađeni pravni lijekovi iz navedenih članova sa pravnim lijekom propisanim u članu 14. Zakona.

**Odredbom člana 2.** izvršeno je prikladnije određenje moguće pravne situacije na koju se ovaj zakon odnosi, tako što je upotrijebljen adekvatniji pravni termin.

**Odredbom člana 4.** kojom se propisuje rok za postupanje u dijelu postupka, omogućuje se njegovo efikasnije i predvidljivije vođenje, pa je samim time i omogućen veći stepen pravne sigurnosti. Naime, zbog principa ekonomičnosti vođenja postupka sada je propisan rok od 8 dana za izjašnjenje nadležnog javnog organa, na koji način se onemogućuje nepotrebno odugovlačenje postupka.

**Odredbom člana 5.** je propisano je stupanje na snagu Zakona.

#### **IV. - SREDSTVA ZA PROVOĐENJE**

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna novčana sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

## **ODREDBE ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU**

### **Član 9.**

#### **Ispitivanje javnog interesa**

(1) Nadležni javni organ saopćava traženu informaciju, bez obzira na izuzetak utvrđen u skladu sa čl. 6., 7. ili 8. ovog zakona, ako je to opravdano javnim interesom. Pri tome uzima u obzir svaku korist i štetu koje mogu proisteći iz saopćavanja informacije.

(2) Prilikom donošenja odluke da li je saopćavanje informacije opravdano javnim interesom, nadležni javni organ razmatra okolnosti naročito uključujući: svako nepoštivanje zakonske obaveze, postojanje bilo kakvog prijestupa, nepravde, zloupotrebe vlasti ili nemara u obavljanju službene dužnosti, neovlaštenog korištenja javnih fondova, opasnosti po zdravlje ili sigurnost pojedinca, javnosti ili okoline.

(3) Ako se utvrdi da je saopćavanje tražene informacije, koju je nadležni organ utvrdio kao izuzetak u smislu čl. 7. i 8. ovog zakona u javnom interesu, nadležni javni organ rješenjem obavještava treću stranu da će informaciju saopćiti po isteku roka od 15 dana od dana prijema tog rješenja. Navedeno rješenje sadrži pouku o pravu na žalbu, naznaku i adresu organa kojem se žalba podnosi, rok i troškove za podnošenje žalbe, kao i uputu o pravu obraćanja instituciji Ombudsmena Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: ombudsmen), sa naznakom neophodnih podataka za kontaktiranje ombudsmena.

### **Član 11.**

#### **Podnošenje zahtjeva**

(1) Zahtjev za pristup informacijama podnosi se onom javnom organu za koji podnosilac zahtjeva vjeruje da je nadležan.

(2) Zahtjev za pristup informaciji mora:

1) biti u pisanom obliku na jednom od službenih jezika Federacije,

2) dati dovoljno podataka o prirodi i/ili sadržaju informacije, kako bi se omogućilo da javni organ uz razuman napor pronade traženu informaciju; i

3) sadržavati ime podnosioca zahtjeva i njegovu adresu.

(3) Ako se zahtjev odnosi na ličnu informaciju podnosioca zahtjeva, zahtjev, pored ispunjavanja uslova u smislu stava 2. ovog člana, može podnijeti samo fizičko lice na koje se zahtjev odnosi, njegov zakonski zastupnik ili lice koje je podnosilac zahtjeva pisano ovlastio za pristup informaciji. Ako zahtjev podnese fizičko lice na koje se zahtjev odnosi, to lice je dužno da potpiše zahtjev i pokaže propisani lični dokument sa fotografijom. Ako zahtjev podnese zakonski zastupnik podnosioca zahtjeva ili lice koje je podnosilac zahtjeva pisano ovlastio za pristup informaciji, to lice dužno je da

potpiše zahtjev i pokaže propisani lični dokument sa fotografijom, dokaz o zakonskom zastupanju odnosno punomoć, kao i kopiju ličnog dokumenta podnosioca zahtjeva.

(4) Javni organ nije ovlašten da ispituje opravdanost ili da zahtjeva obrazloženje zahtjeva.

## **Član 12.**

### **Nemogućnost postupanja u skladu sa zahtjevom**

(1) Ako javni organ nije u mogućnosti da udovolji zahtjevu zbog odsutnosti formalnih uslova utvrđenih st. 2. ili 3. člana 11. ovog zakona, javni organ što je prije moguće, a najkasnije u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva, rješenjem obavještava podnosioca zahtjeva, kada je takvo obavještavanje moguće, da zahtjev ne može biti obrađen iz navedenog razloga. Navedeno rješenje sadrži pouku o pravu na žalbu, naznaku i adresu organa kojem se žalba podnosi, rok i troškove za podnošenje žalbe, kao i uputu o pravu obraćanja ombudsmenu sa naznakom neophodnih podataka za kontaktiranje ombudsmena.

(2) Za zahtjeve koji nisu u skladu sa članom 11. stav 2. tačka 2) ovog zakona rješenje iz stava 1. ovog člana sadrži i sva specifična pitanja koja mogu razjasniti zahtjev, kao i kopiju Vodiča u smislu člana 20. tačka 1) ovog zakona.

(3) Rješenjem iz st. 1. i 2. ovog člana obavještava se podnosilac zahtjeva da će se njegov preinačeni zahtjev smatrati novim zahtjevom.

## **Član 13.**

### **Određivanje nadležnog organa**

(1) Ako javni organ koji primi zahtjev nije nadležan, dužan je da bez odlaganja, a najkasnije u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva, dostavi zahtjev nadležnom javnom organu i da o tom pisano obavijesti podnosioca zahtjeva. Ako javni organ koji je primio zahtjev u navedenom roku utvrdi da posjeduje zahtijevanu informaciju neće dostavljati zahtjev nadležnom javnom organu, ali će obavijestiti taj nadležni javni organ o pojedinostima zahtjeva. Ukoliko se nadležni javni organ ne protivi da zahtjev bude obrađen, javni organ koji je primio zahtjev smatra se nadležnim javnim organom i dužan je da postupi u smislu člana 14. ovog zakona.

(2) Ako se ne može utvrditi sjedište nadležnog javnog organa, a javni organ koji je primio zahtjev ima kontrolu nad traženom informacijom, javni organ koji je primio zahtjev smatra se nadležnim javnim organom. Ako se ne može utvrditi sjedište nadležnog javnog organa, a javni organ koji je primio zahtjev nema kontrolu nad traženom informacijom, dužan je da u roku iz stava 1. ovog člana pisano obavijesti podnosioca zahtjeva o razlozima zbog kojih ne može udovoljiti zahtjevu.